9.1.4 歩行者空間の快適性

(1) 現況調査

1) 調査事項及びその選択理由

調査事項及びその選択理由は、表9.1.4-1に示すとおりである。

表 9.1.4-1 調査事項及びその選択理由

調査事項	選択理由
①緑の状況 ②施設の状況 ③歩行者及びアスリートが感じる快適性に係る基準 ④歩行者及びアスリートが感じる快適性に係る気象等の状況 ⑤東京 2020 大会に向けた取組 ⑥法令等の基準等 ⑦東京都等の計画等の状況	東京 2020 大会の開催に伴い歩行者空間の快適性に対する配慮が重要であることから、左記の事項に係る調査が必要である。

2) 調査地域

調査地域は、全競技会場等及びそのラストマイル¹の範囲とした。

3) 調査方法

調査は、既存資料調査によった。

東京 2020 大会の会場整備における歩行者空間の快適性については、個別の競技会場にアクセスする歩行者が感じる快適性の程度を個別競技会場の実施段階環境影響評価として実施してきた。

本評価書案では、全競技会場等及びそのラストマイルの快適性の程度を把握するため、「ア. 緑の状況」、「イ. 施設の状況」、「ウ. 歩行者及びアスリートが感じる快適性に係る基準」、「エ. 歩行者及びアスリートが感じる快適性に係る気象等の状況」、「オ. 東京 2020 大会に向けた取 組」等を調査した。

ア. 緑の状況

調査は、以下の資料から調査地域の緑の状況を整理した。

- ・「第5回 輸送連絡調整会議資料 東京都内の競技会場における観客ルート (素案)」(平成30年4月 組織委員会)
- ·「第4回 北海道輸送連絡調整会議資料」(令和元年8月 組織委員会)
- ·「第3回 茨城県輸送連絡調整会議資料」(平成30年11月 組織委員会)
- ·「第6回 輸送連絡調整会議資料」(平成30年11月 組織委員会)
- 「第4回 神奈川県輸送連絡調整会議資料」(令和元年8月 組織委員会)
- ・都内各区及び市が実施している「緑の実態調査 報告書」

イ. 施設の状況

調査は、以下の資料から地盤面被覆状態を整理した。

・「道路の暑さ対策について(舗装の取組み)」(東京都建設局ホームページ)

¹ ラストマイル:競技会場周辺の観客利用想定駅と競技会場出入口とを結ぶ観客が歩行するルート

ウ. 歩行者及びアスリートが感じる快適性に係る基準

調査は、以下の資料から暑さ指数(WBGT)や不快指数の快適性に係る基準について整理した。

- ・「環境省熱中症予防情報サイト」(環境省ホームページ)
- ・「日常生活における熱中症予防指針 Ver. 3」(平成 25 年 日本生気象学会)
- ・「スポーツ活動中の熱中症予防のための運動指針第5版」(令和元年5月 (公財)日本スポーツ協会)
- エ. 歩行者及びアスリートが感じる快適性に係る気象等の状況 調査は、以下の資料から快適性に係る気象等の状況を整理した。
 - ・各気象台等における気象データ
 - ・「日常生活に関する指針」(日本生気象学会)

オ. 東京 2020 大会に向けた取組

調査は、以下の資料から東京2020大会に向けた東京都等の取組の状況を整理した。

・東京 2020 に向けたアスリート・観客の暑さ対策に係る関係府省庁等連絡会議(内閣官 房東京オリンピック競技大会・東京パラリンピック競技大会推進本部事務局)

カ. 法令等の基準等

調査は、都市緑地法(昭和48年法律第72号)の法令の整理によった。

キ. 東京都等の計画等の状況

調査は、「都民ファーストでつくる「新しい東京」~2020年に向けた実行プラン~」(平成28年12月 東京都)、「「3つのシティ」の実現に向けた政策の強化(2019年度)~2020年に向けた実行プラン~」(平成31年1月 東京都)、「東京都ヒートアイランド対策ガイドライン」(平成17年7月 東京都)、「東京が新たに進めるみどりの取組」(令和元年5月 東京都)の計画等の整理によった。

4) 調査結果

ア. 緑の状況

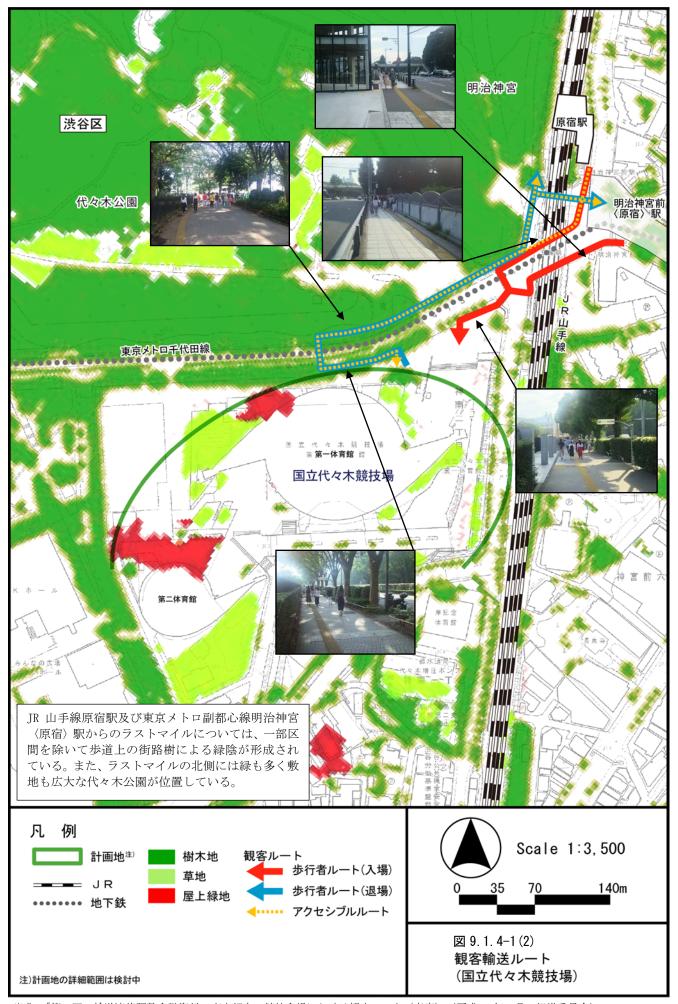
東京都におけるみどり率の状況は、「9.1.2 生物・生態系、緑 (1) 現況調査 4) 調査結果 イ.緑の状況」に示したとおりである。

2013 年(平成 25 年)の調査によると、みどり率は、区部で 19.8%、多摩部で 67.1%となっている。

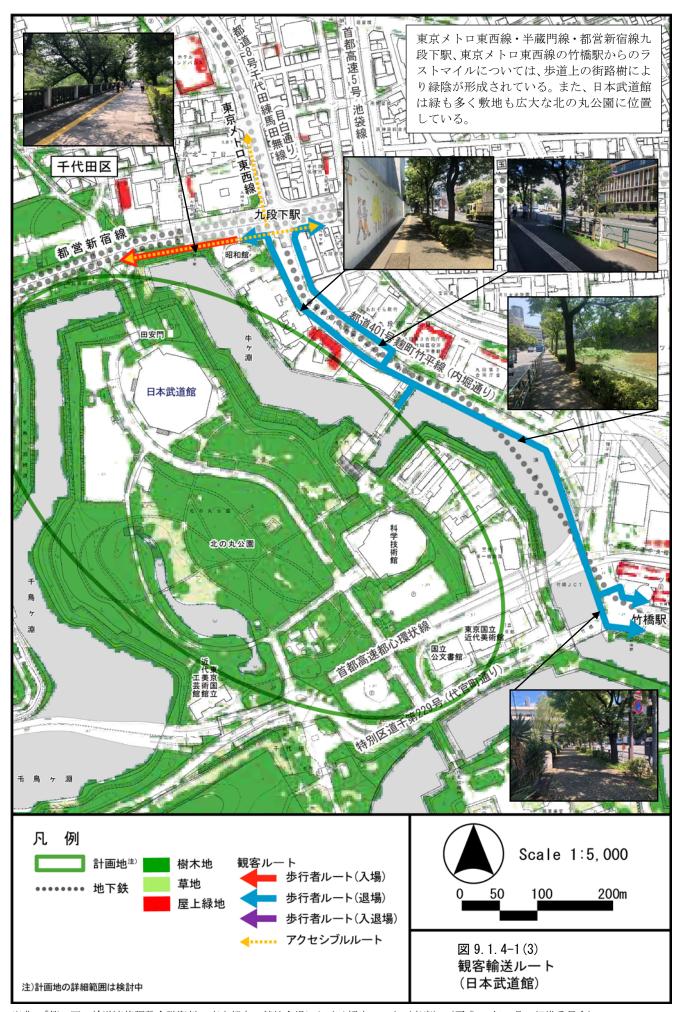
また、各競技会場のラストマイルの緑の状況(シャトルバスによる観客輸送を行う競技会場を除く)は、 $\mathbf{Ø}$ 9.1.4-1(1)~(22)に示すとおりである。



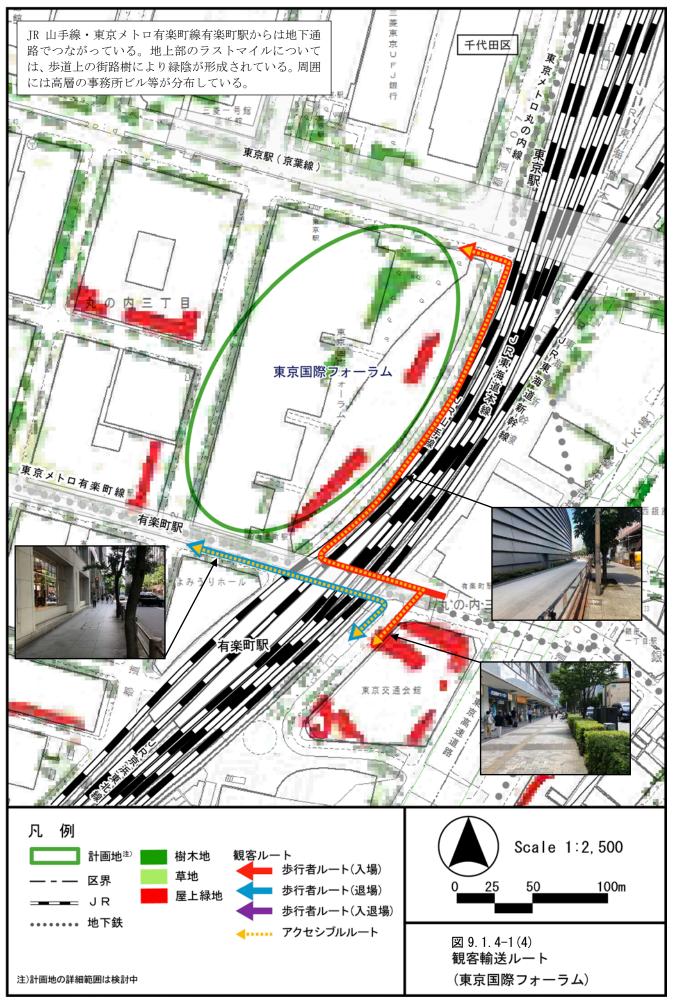
出典:「第5回 輸送連絡調整会議資料 東京都内の競技会場における観客ルート (素案)」(平成30年4月 組織委員会)「港区みどりの実態調査(第9次)報告書」(平成29年3月 港区)「新宿区みどりの実態調査報告書(第8次)」(平成28年2月 新宿区みどり土木部みどり公園課)「平成25年度 渋谷区自然環境調査報告書」(渋谷区)をもとに作成。



出典:「第5回 輸送連絡調整会議資料 東京都内の競技会場における観客ルート (素案)」(平成30年4月 組織委員会) 「平成25年度 渋谷区自然環境調査報告書」(渋谷区)をもとに作成。



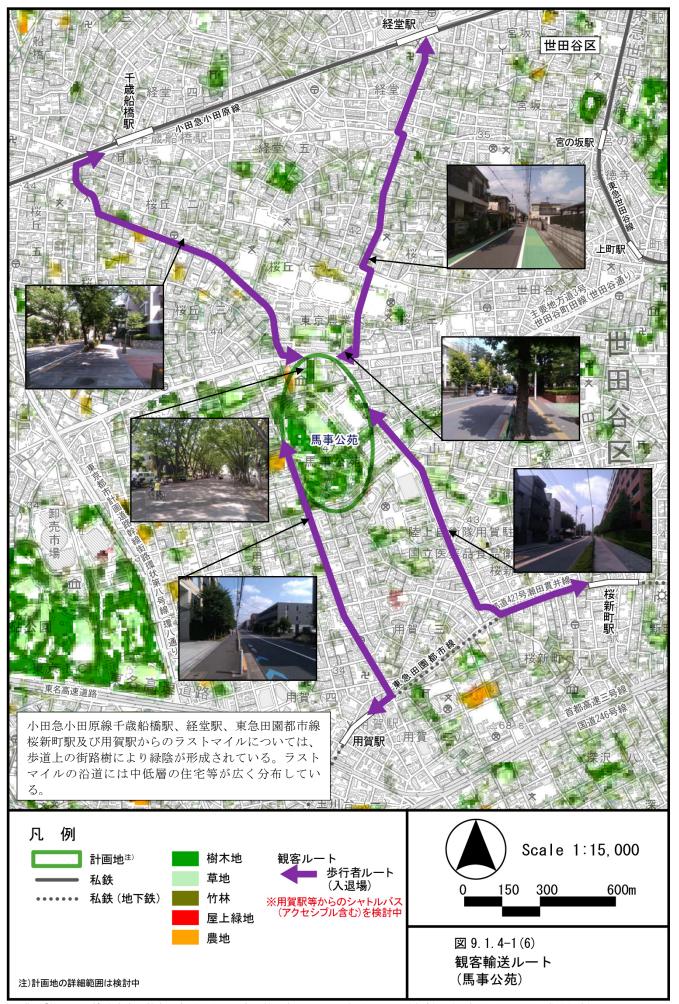
出典:「第5回 輸送連絡調整会議資料 東京都内の競技会場における観客ルート (素案)」(平成30年4月 組織委員会) 「千代田区緑の実態調査及び熱分布調査 (平成22年度)」(平成23年3月 千代田区)をもとに作成。



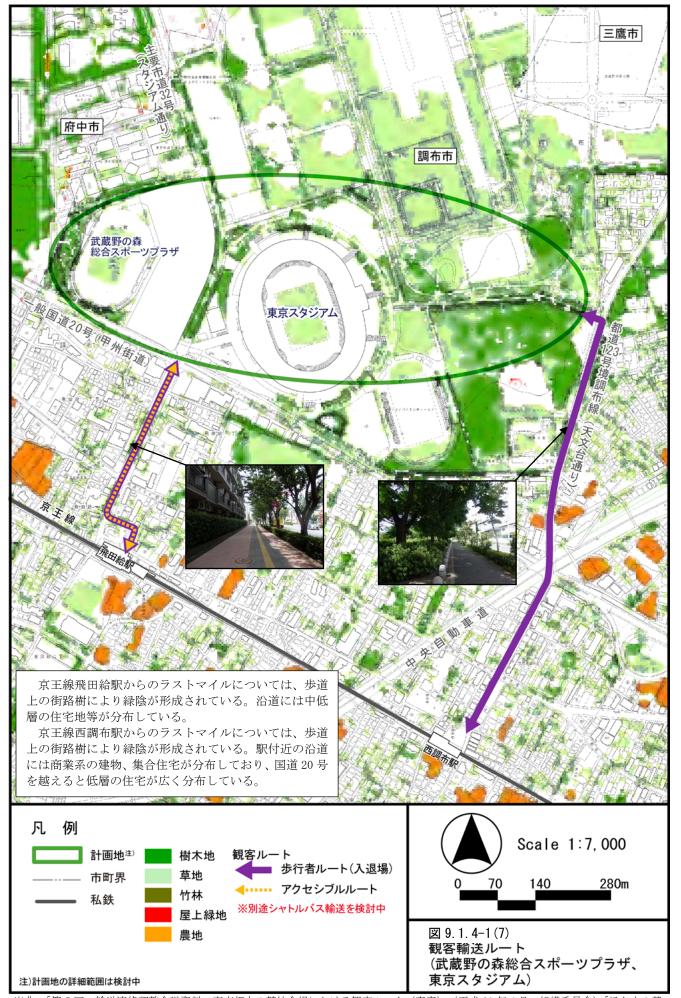
出典:「第5回 輸送連絡調整会議資料 東京都内の競技会場における観客ルート (素案)」(平成30年4月 組織委員会) 「千代田区緑の実態調査及び熱分布調査 (平成22年度)」(平成23年3月 千代田区)をもとに作成。



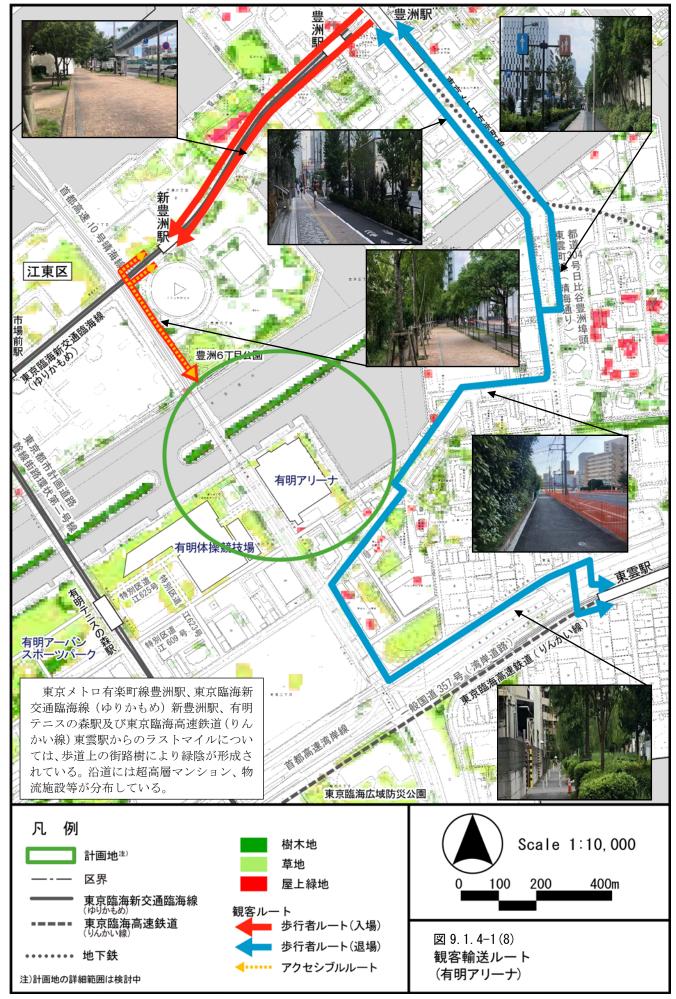
出典:「第5回 輸送連絡調整会議資料 東京都内の競技会場における観客ルート (素案)」(平成30年4月 組織委員会) 「墨田区緑と生物の現況調査報告書」(平成22年3月 墨田区区民活動推進部環境担当環境保全課)をもとに作成。



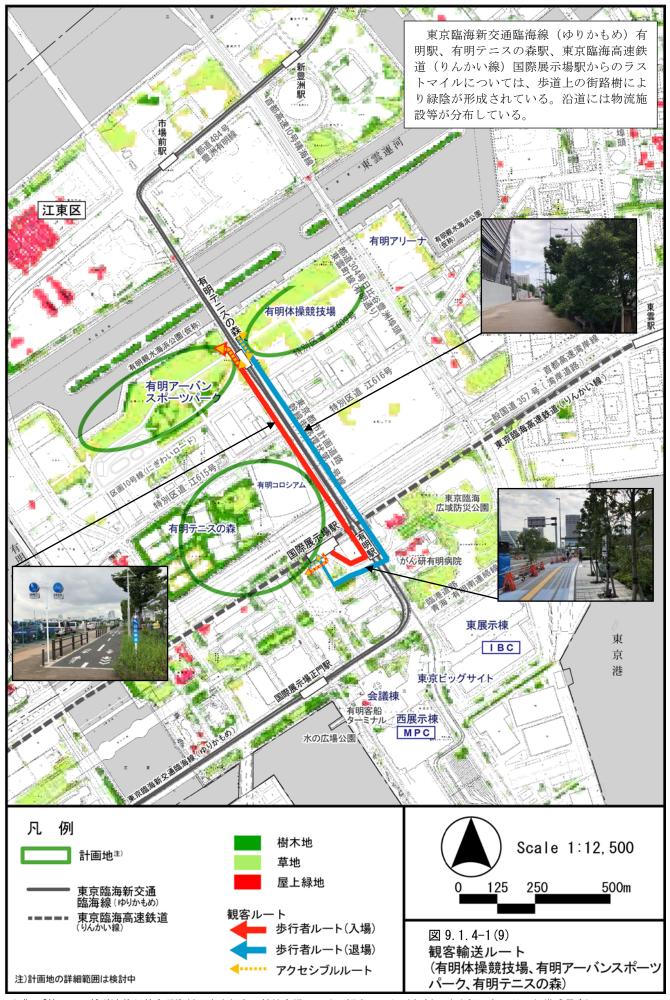
出典:「第5回 輸送連絡調整会議資料 東京都内の競技会場における観客ルート (素案)」(平成30年4月 組織委員会) 「平成28年度世田谷区みどりの資源調査報告書」(平成29年3月 世田谷区)をもとに作成。



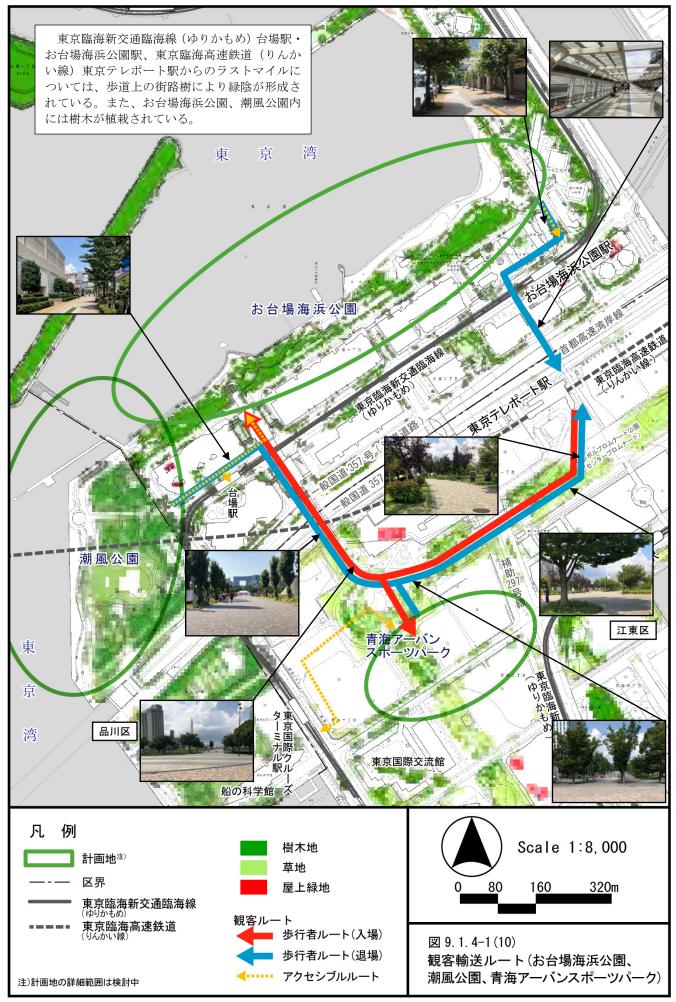
出典:「第5回 輸送連絡調整会議資料 東京都内の競技会場における観客ルート(素案)」(平成30年4月 組織委員会)「緑と水の基本計画2022(第1次改訂)」(平成28年3月 三鷹市)、「府中市緑の基本計画2009」(平成21年8月 府中市)、「平成27年度調布市緑化基本調査報告書」(平成28年4月 調布市)をもとに作成。



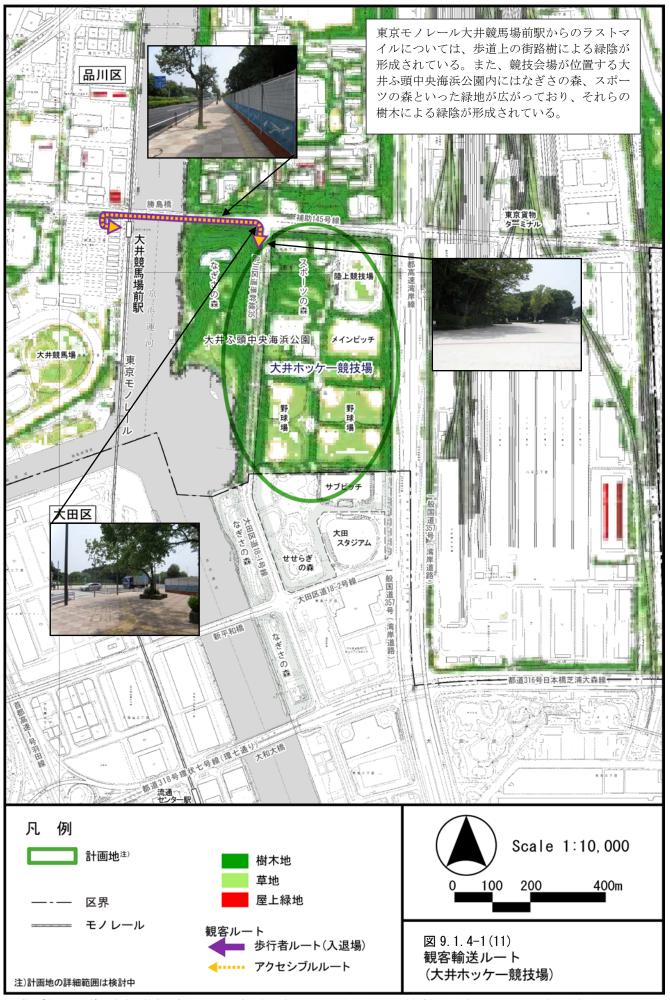
出典:「第5回 輸送連絡調整会議資料 東京都内の競技会場における観客ルート (素案)」(平成30年4月 組織委員会) 「平成29年度 江東区緑被率等調査報告書」(平成30年1月 江東区)をもとに作成。



出典:「第5回 輸送連絡調整会議資料 東京都内の競技会場における観客ルート (素案)」(平成30年4月 組織委員会) 「平成29年度 江東区緑被率等調査報告書」(平成30年1月 江東区)をもとに作成。



出典:「第5回 輸送連絡調整会議資料 東京都内の競技会場における観客ルート (素案)」(平成30年4月 組織委員会) 「港区みどりの実態調査 (第9次) 報告書」(平成29年3月 港区)をもとに作成。



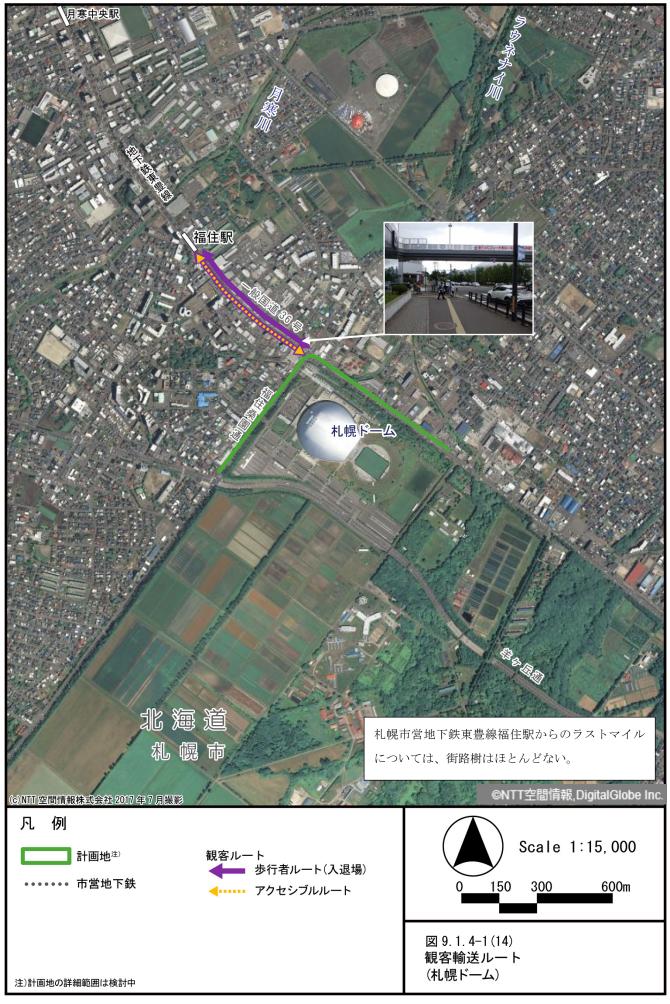
出典:「第5回 輸送連絡調整会議資料 東京都内の競技会場における観客ルート (素案)」(平成30年4月 組織委員会) 「大田区みどりの実態調査」(平成21年度 大田区)をもとに作成。



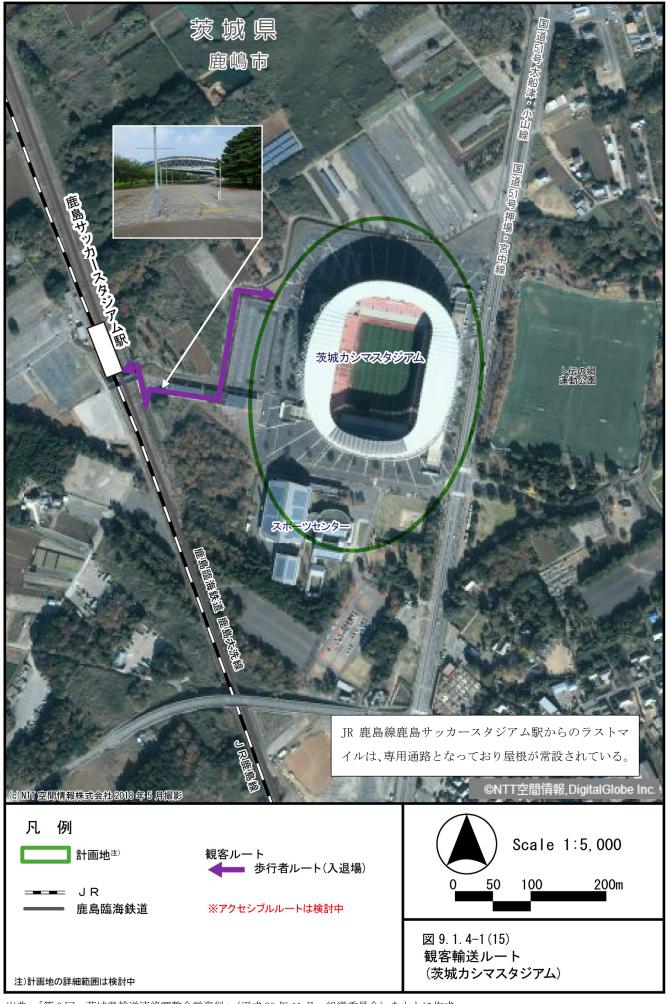
出典:「第5回 輸送連絡調整会議資料 東京都内の競技会場における観客ルート (素案)」(平成30年4月 組織委員会)をもとに作成。



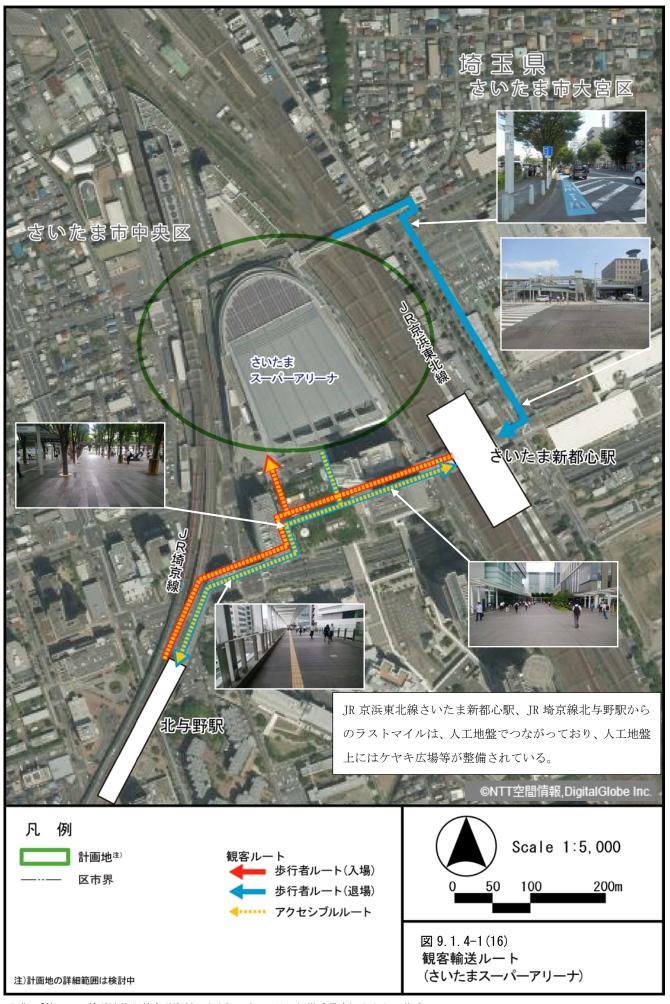
出典:「第5回 輸送連絡調整会議資料 東京都内の競技会場における観客ルート (素案)」(平成30年4月 組織委員会)をもとに作成。



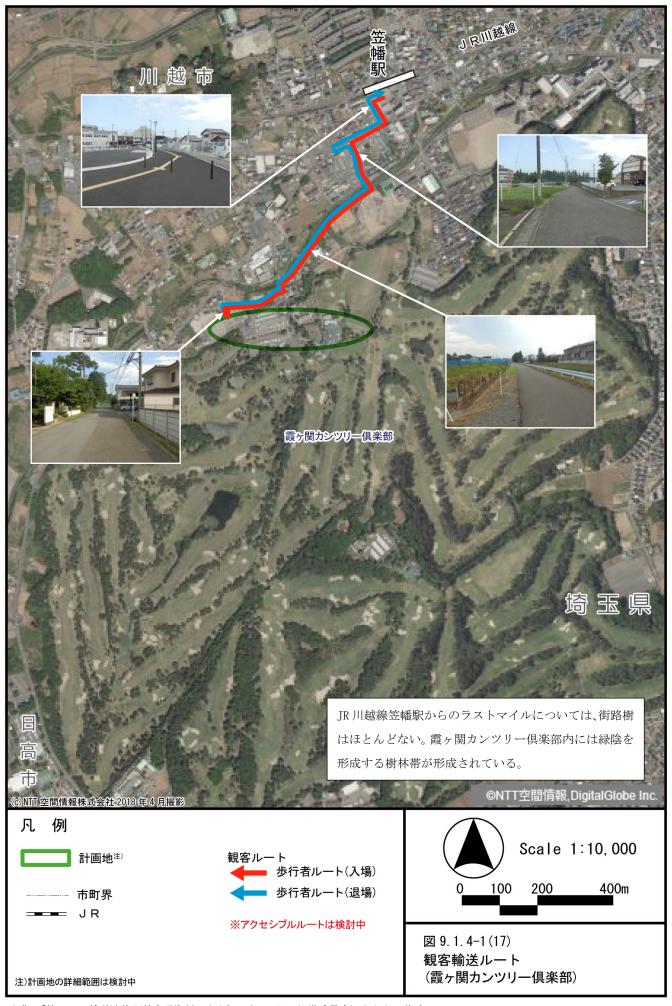
出典:「第4回 北海道輸送連絡調整会議資料」(令和元年8月 組織委員会)をもとに作成。



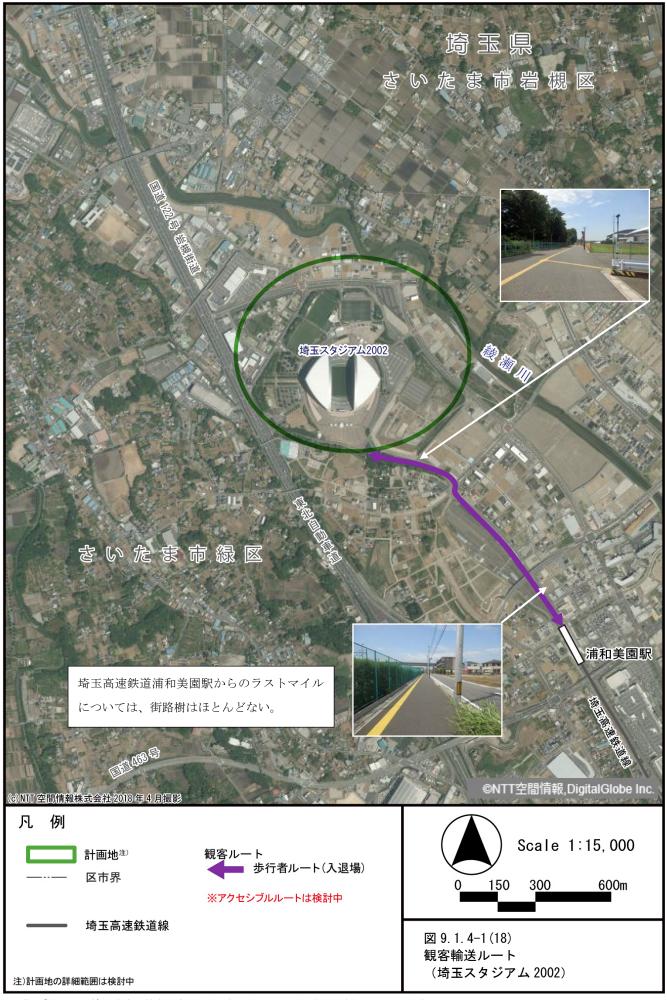
出典:「第3回 茨城県輸送連絡調整会議資料」(平成30年11月 組織委員会)をもとに作成。



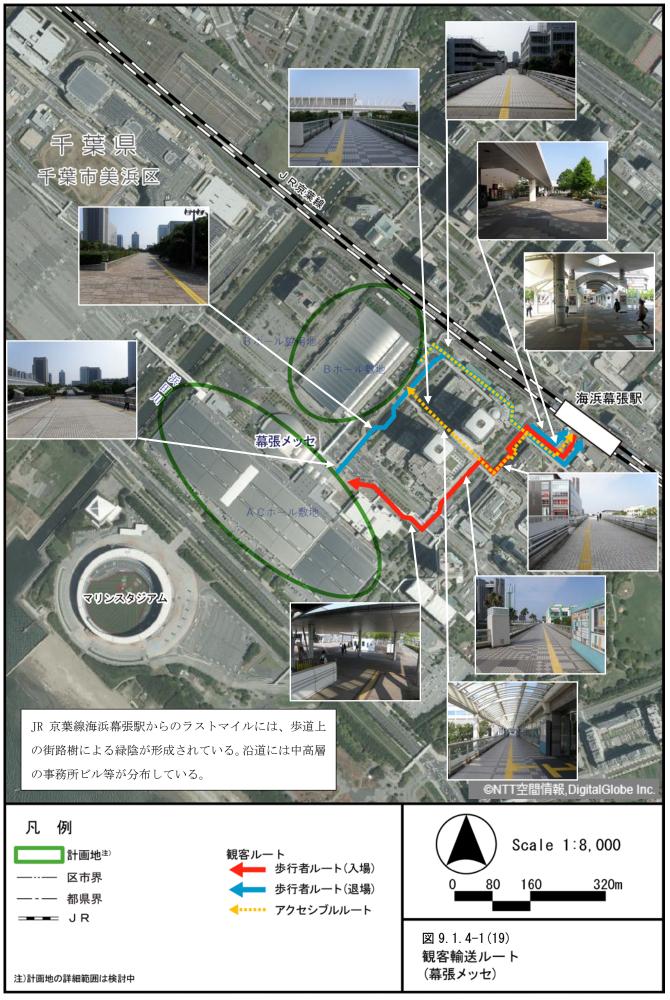
出典:「第6回 輸送連絡調整会議資料」(平成30年11月 組織委員会)をもとに作成。



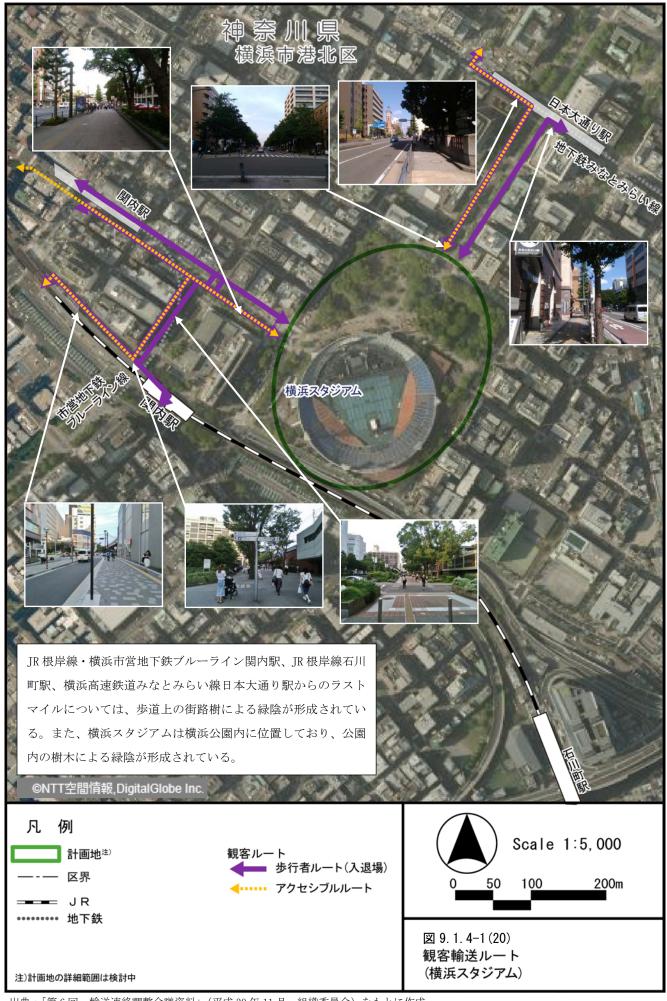
出典:「第6回 輸送連絡調整会議資料」(平成30年11月 組織委員会)をもとに作成。



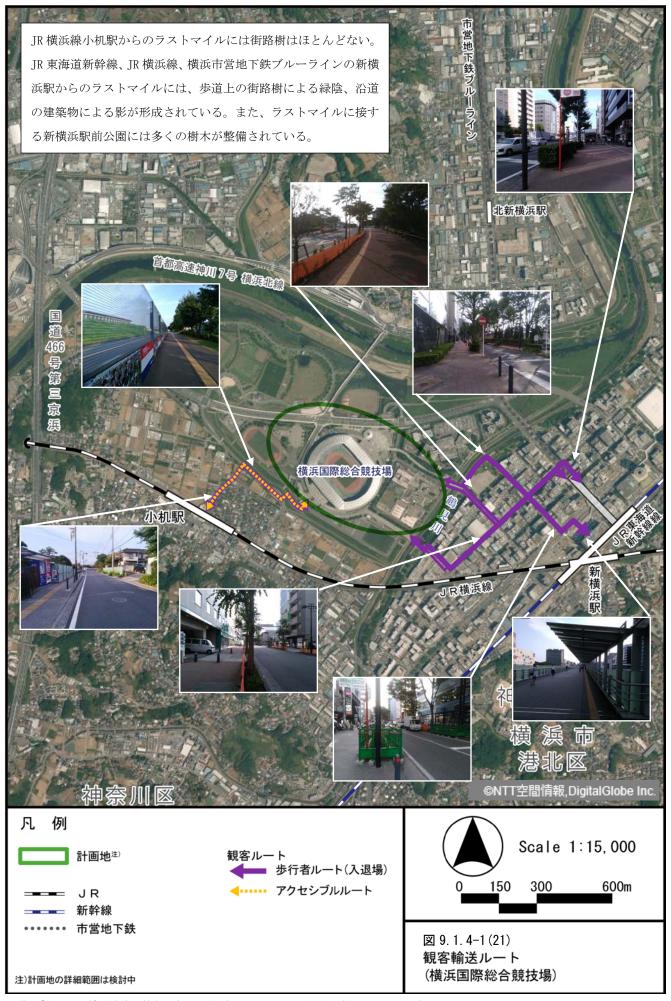
出典:「第6回 輸送連絡調整会議資料」(平成30年11月 組織委員会)をもとに作成。



出典:「第6回 輸送連絡調整会議資料」(平成30年11月 組織委員会)をもとに作成。



出典:「第6回 輸送連絡調整会議資料」(平成30年11月 組織委員会)をもとに作成。



出典:「第6回 輸送連絡調整会議資料」(平成30年11月 組織委員会)をもとに作成。



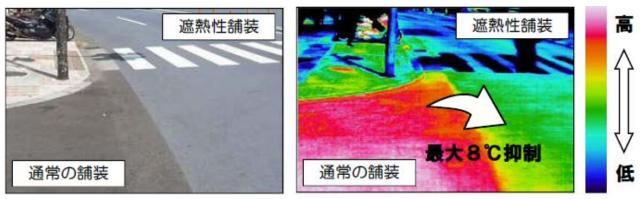
出典:「第4回 神奈川県輸送連絡調整会議資料」(令和元年8月 組織委員会)をもとに作成。

イ. 施設の状況

東京 2020 大会に向けた暑さ対策の一つとして、2020 年までにマラソンコース等の競技コースや競技会場周辺の観客の主な動線となる都道において、遮熱性舗装 ²や保水性舗装 ³を累計約 136 km整備する計画である。(写真 4.1.4-1 参照)

対象区は、千代田区、中央区、港区、品川区、目黒区、渋谷区、新宿区、豊島区、江東区、 文京区、台東区及び荒川区の12区であり、平成30年度末時点で遮熱性舗装が約109km、保 水性舗装が約20km施工されている。

なお、新設恒久会場の施設整備においては、緑化基準に適合した緑化がなされ、一定の緑陰を形成している(「9.1.2 生物・生態系、緑」表 9.1.2-9 及び 10 参照)。



出典:「道路の暑さ対策について (舗装の取組み)」(2019年8月1日参照 東京都建設局ホームページ) http://www.kensetsu.metro.tokyo.jp/jigyo/road/kanri/hosou/dourokanri0034.html

写真 4.1.4-1 遮熱性舗装の温度抑制効果 (赤外線写真による)

² 遮熱性舗装:路面温度を上昇させる原因である赤外線を反射する遮熱材を路面の表面に塗布した舗装。舗装への蓄熱を防ぎ、路面温度の上昇を最大で8℃程度抑制する。

³ 保水性舗装:間隙の多い舗装に、水を吸い込み保持する保水材を詰めた舗装。保水材にしみ込んだ雨水が蒸発する ときの気化熱によって、路面温度の上昇を最大で10℃程度抑制する。

ウ. 歩行者及びアスリートが感じる快適性に係る基準

(ア) 暑さ指数 (WBGT:湿球黒球温度)

暑さ指数(WBGT)は、熱中症を予防することを目的として、人間の熱バランスに影響の大きい「気温」「湿度」「輻射熱」の3つを取り入れた温度の指標である。

環境省では、熱中症の危険度を判定する数値として「環境省熱中症予防情報サイト」(環境省ホームページ)において暑さ指数 (WBGT)の当日の実測値、翌日及び翌々日の予測値を公表しており、図 9.1.4-2 に示すとおり暑さ指数 (WBGT)が 28℃を超えると熱中症患者が著しく増加するとしている。

暑さ指数 (WBGT) は、湿球温度 (Tw)、黒球温度 (Tg)、乾球温度 (Ta)の測定値から、 次式で算出される。

WBGT (°C) = 0.7 × Tw + 0.2 × Tg + 0.1 × Ta

また、次式 4を用いて推定値を算出することもできる。

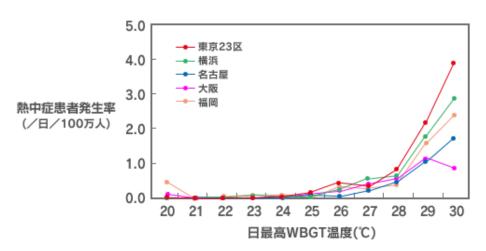
 $WBGT = 0.727 \times Ta + 0.0371 \times RH + 0.00295 \times Ta \times RH + 4.933 \times SR - 1.853 \times SR^2 - 0.0511 \times WS - 3.877$

ここで、Ta: 乾球温度 (℃)

RH: 相対湿度(%)

SR: 全天日射量 (kW/m²)

WS:平均風速(m/s)



出典:「環境省熱中症予防情報サイト」(2019 年8月1日参照 環境省ホームページ) http://www.wbgt.env.go.jp/wbgt.php

図 9.1.4-2 WBGT と熱中症疾患者発生率

また、暑さ指数 (WBGT) は労働環境や運動環境の指針として有効であるとされ、日本生気象学会では、表 9.1.4-2 に示すとおり「日常生活に関する指針」を公表しているほか、日本スポーツ協会では表 9.1.4-3 に示す「熱中症予防運動指針」を公表している。

⁴ 小野雅司ら(2014):通常観測気象要素を用いたWBGT(湿球黒球温度)の推定. 日生気誌,50(4),147-157.2014

及 0.1. + 2					
WBGT	注意すべき生活活動の目安	注意事項			
危険	全ての生活活動でおこる危	高齢者においては安静状態でも発生する危険性が大きい。外			
31℃以上	険性	出はなるべく避け、涼しい室内に移動する。			
厳重警戒		外出時は炎天下を避け、室内では室温の上昇に注意する。			
28∼31°C*					
警戒	中等度以上の生活活動でお	運動や激しい作業をする際は定期的に充分に休息を取り入れ			
25~28°C*	こる危険性	る。			
注意	強い生活活動でおこる危険	一般に危険性は少ないが激しい運動や重労働時には発生する			
25℃未満	性	危険性がある。			

表 9.1.4-2 WBGT と熱中症予防のための指針(日常生活に関する指針)

注) 28~31℃及び 25~28℃については、それぞれ 28℃以上 31℃未満、25℃以上 28℃未満を示している。 出典:「日常生活における熱中症予防指針 Ver.3」(平成 25 年 日本生気象学会)

乾球温度 湿球温度℃ 運動は 特別の場合以外は運動を中止する。特に子どもの場合に は中止すべき。 原則中止 $^{\circ}$ 31 27 35 熱中症の危険性が高いので、激しい運動や持久走など体 厳重警戒 温が上昇しやすい運動は避ける。10~20分おきに休憩を とり水分・塩分を補給する。暑さに弱い人※は運動を軽減 V V (激しい運動は中止) または中止。 28 31 24 熱中症の危険が増すので、積極的に休憩をとり適宜、水 戒 分・塩分を補給する。激しい運動では、30分おきくらい ٧ V (積極的に休憩) に休憩をとる。 25 21 28 熱中症による死亡事故が発生する可能性がある。熱中 注 意 症の兆候に注意するとともに、運動の合間に積極的に V (積極的に水分補給) 水分・塩分を補給する。 18 24 21 通常は熱中症の危険は小さいが、適宜水分・塩分の補 ほぼ安全 給は必要である。市民マラソンなどではこの条件でも (適宜水分補給) 熱中症が発生するので注意。

表 9.1.4-3 熱中症予防運動指針

- 1)環境条件の評価にはWBGT(暑さ損数とも言われる)の使用が望ましい。
- 2)乾球温度(気温)を用いる場合には、湿度に注意する。湿度が高ければ、1ランク厳しい環境条件の運動指針を適用する。
- 3)熱中症の発症のリスクは個人差が大きく、運動強度も大きく関係する。運動損針は平均的な目安であり、スポーツ現場では個人差や競技特性に配慮する。 ※暑きに弱い人:体力の低い人、肥満の人や暑きに慣れていない人など。

出典:「スポーツ活動中の熱中症予防のための運動指針第5版」(令和元年5月 (公財)日本スポーツ協会)

(1) 不快指数 (DI)

不快指数(DI)は、夏の蒸し暑さを定量的に示す指数であり、次式で算出される。

DI=0.81Ta+0.01RH(0.99Ta-14.3) +46.3

ここで、Ta: 乾球温度 (℃) RH: 相対湿度(%)

一般的に、不快指数 (DI) が 75 を超えると人口の一割が不快になり、80 を超えると全員が不快になると言われている。

エ. 歩行者及びアスリートが感じる快適性に係る気象等の状況

競技会場がある都市の、2016 年~2018 年(平成 28 年~30 年) の各年夏季 (7 月~9 月) における日最高気温出現時の暑さ指数 (WBGT) の状況は、表 9.1.4-4(1) 及び(2) に、推移は、図 9.1.4-3(1)~(10) に示すとおりである。なお、表 9.1.4-4(1) 及び(2) においては、主に競技が開催される午前 7 時台~午後 11 時台までを集計対象とした。

7月上旬から9月下旬にかけて、日本生気象学会の「日常生活に関する指針」において「厳重警戒」とされる28℃を上回る時間帯は0.5~35%程度である。首都圏の都市は出現頻度が高く、北日本では出現頻度が低い傾向である。

表 9.1.4-4(1) 夏季期間中(7~9月)の暑さ指数(WBGT)(1)

区分		2016年7~9月		2017年7~9月		2018年7~9月	
		時間数	割合	時間数	割合	時間数	割合
東京	危険 (31℃~)	23	1.5%	39	2.5%	53	3.4%
	厳重警戒 (28~31℃)	621	39. 7%	619	39.6%	363	23. 2%
	警戒 (25~28℃)	653	41.8%	523	33.4%	574	36. 7%
	注意 (~25℃)	267	17.1%	383	24.5%	574	36. 7%
	合計	1, 564	_	1,564		1, 564	_
	危険(31℃~)	0	0.0%	5	0.3%	32	2.0%
Τ.	厳重警戒 (28~31℃)	227	14. 5%	255	16.3%	354	22.6%
千葉	警戒 (25~28℃)	593	37.9%	481	30.8%	611	39. 1%
\wedge	注意 (~25℃)	744	47.6%	823	52.6%	567	36. 3%
	合計	1,564	_	1,564	_	1, 564	_
	危険(31℃~)	31	2.0%	65	4. 2%	150	9.6%
l:#e	厳重警戒(28~31℃)	278	17.8%	264	16.9%	373	23.8%
埼玉	警戒 (25~28℃)	553	35.4%	493	31.5%	480	30. 7%
	注意 (~25℃)	702	44. 9%	742	47.4%	561	35. 9%
	合計	1,564		1,564	ı	1, 564	
	危険 (31℃~)	1	0.1%	7	0.4%	32	2.0%
神	厳重警戒(28~31℃)	117	7.5%	247	15.8%	325	20.8%
奈	警戒 (25~28℃)	390	24.9%	500	32.0%	609	38.9%
Ш	注意 (~25℃)	1,056	67.5%	810	51.8%	598	38. 2%
	合計	1,564		1,564		1, 564	_
	危険(31℃~)	5	0.3%	14	0.9%	23	1. 5%
±/7	厳重警戒(28~31℃)	255	16.3%	292	18.7%	369	23.6%
静岡	警戒 (25~28℃)	572	36.6%	593	37. 9%	636	40. 7%
	注意 (~25℃)	732	46.8%	665	42.5%	536	34. 3%
	合計	1,564	_	1,564		1, 564	_

注)暑さ指数は、気象台等における気温、湿度、風速及び全天日射量を基に算出した。 出現頻度は 2016 年から 2018 年の $7\sim9$ 月の $7:00\sim24:00$ のデータをもとに整理した。 各地域での気象データについては、図 9.1.4- $3(1)\sim(10)$ 参照。

表 9.1.4-4(2) 夏季期間中(7~9月)の暑さ指数(WBGT)(2)

区分		2016年7~9月		2017年7~9月		2018年7~9月	
		時間数	割合	時間数	割合	時間数	割合
山梨	危険 (31℃~)	0	0.0%	0	0.0%	0	0.0%
	厳重警戒 (28~31℃)	0	0.0%	2	0.1%	5	0.3%
	警戒 (25~28℃)	63	4.0%	124	7. 9%	197	12.6%
	注意 (~25℃)	1,501	96.0%	1, 438	91.9%	1, 362	87. 1%
	合計	1,564	_	1, 564	_	1, 564	_
	危険 (31℃~)	1	0.1%	2	0.1%	22	1.4%
福島	厳重警戒 (28~31℃)	107	6.8%	131	8.4%	226	14. 5%
	警戒 (25~28℃)	419	26.8%	361	23. 1%	396	25. 3%
	注意 (~25℃)	1,037	66.3%	1,070	68.4%	920	58.8%
	合計	1,564	_	1, 564	_	1, 564	_
	危険 (31℃~)	0	0.0%	0	0.0%	0	0.0%
札幌	厳重警戒(28~31℃)	8	0.5%	5	0.3%	17	1.1%
	警戒 (25~28℃)	135	8.6%	64	4.1%	77	4.9%
	注意 (~25℃)	1,421	90.9%	1, 495	95.6%	1, 470	94.0%
	合計	1, 564	_	1, 564	_	1, 564	_
宮城	危険 (31℃~)	11	0.7%	0	0.0%	3	0. 2%
	厳重警戒(28~31℃)	63	4.0%	55	3.5%	153	9.8%
	警戒(25~28℃)	309	19.8%	269	17. 2%	373	23. 8%
	注意(~25℃)	1, 181	75. 5%	1, 240	79.3%	1, 035	66. 2%
	合計	1, 564	_	1, 564	_	1, 564	_
茨城	危険 (31℃~)	2	0.1%	5	0.3%	36	2. 3%
	厳重警戒(28~31℃)	192	12.3%	215	13.7%	357	22. 8%
	警戒 (25~28℃)	469	30.0%	451	28.8%	492	31. 5%
	注意(~25℃)	901	57. 6%	893	57. 1%	679	43.4%
	合計	1,564		1, 564	_	1, 564	_

注)暑さ指数は、気象台等における気温、湿度、風速及び全天日射量を基に算出した。 出現頻度は 2016 年から 2018 年の $7\sim 9$ 月の $7:00\sim 24:00$ のデータをもとに整理した。 各地域での気象データについては、図 9.1.4- $3(1)\sim(10)$ 参照。

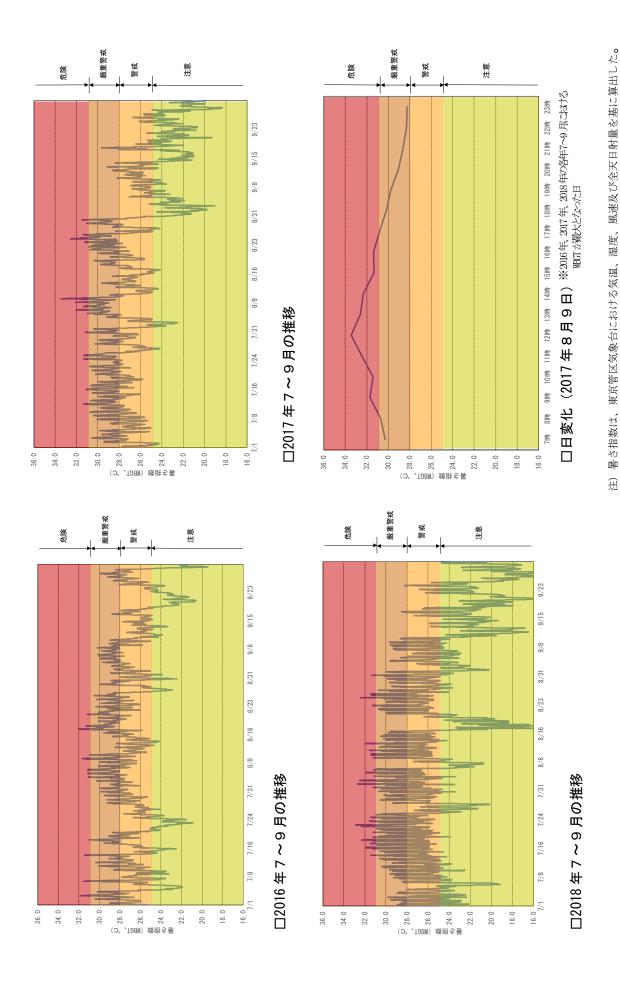
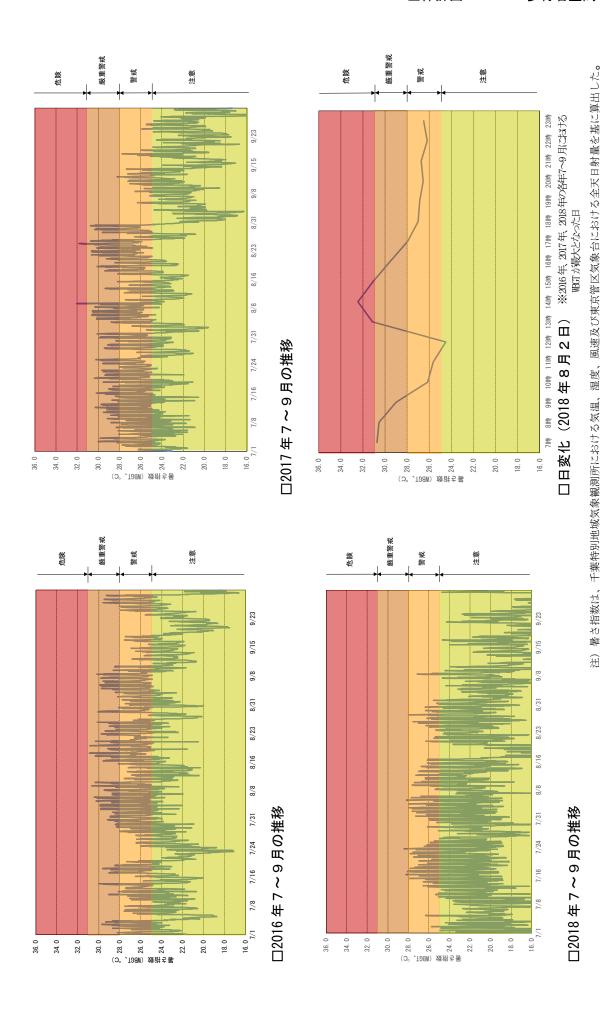
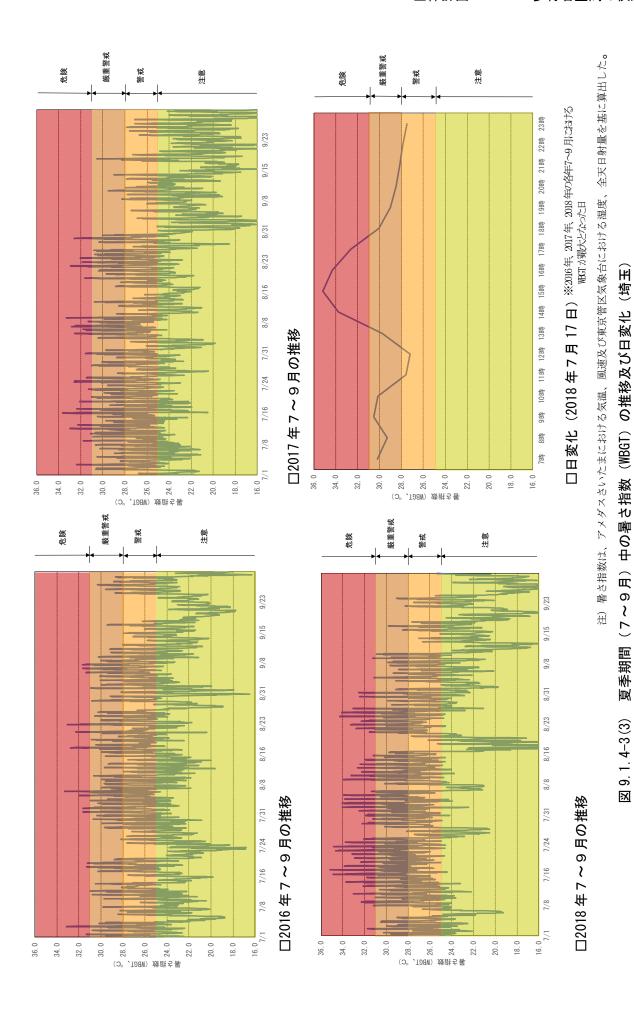


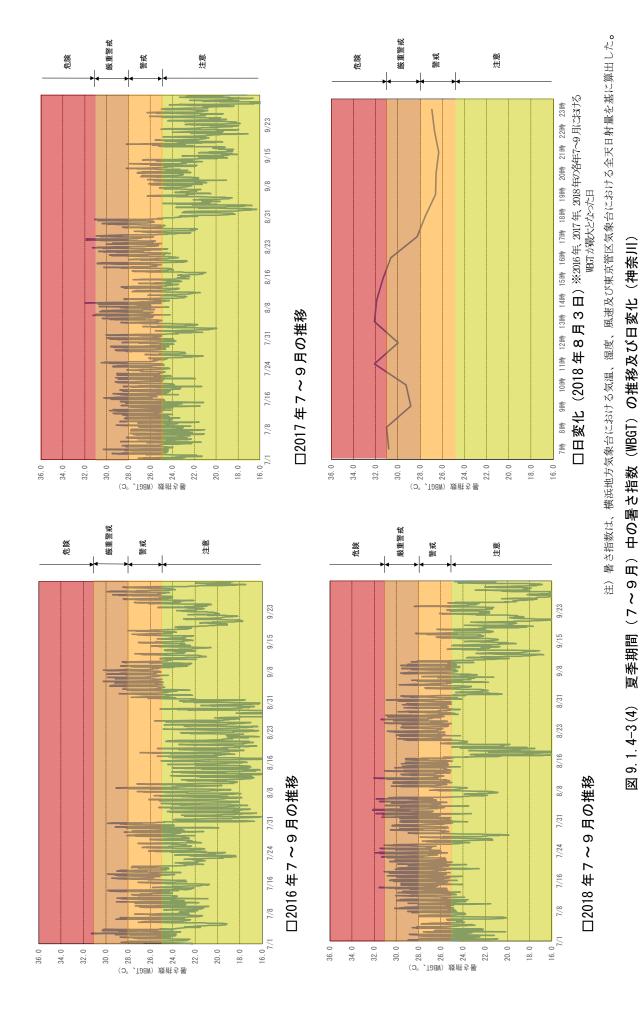
図 9.1.4-3(1) 夏季期間 (7~9月) 中の暑さ指数 (MBGT) の推移及び日変化 (東京)



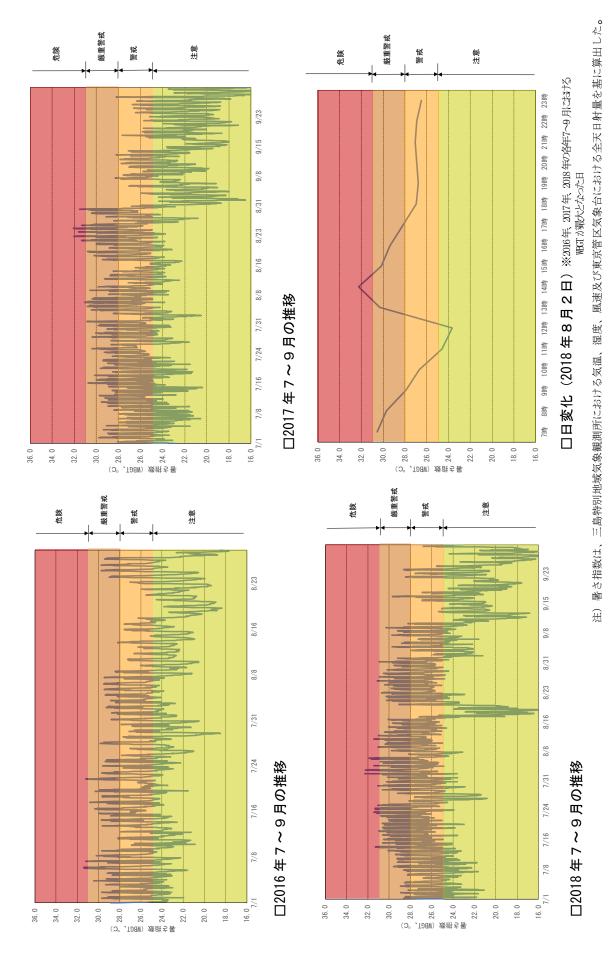
夏季期間(7~9月)中の暑さ指数(WBGT)の推移及び日変化(千葉) 图 9.1.4-3(2)



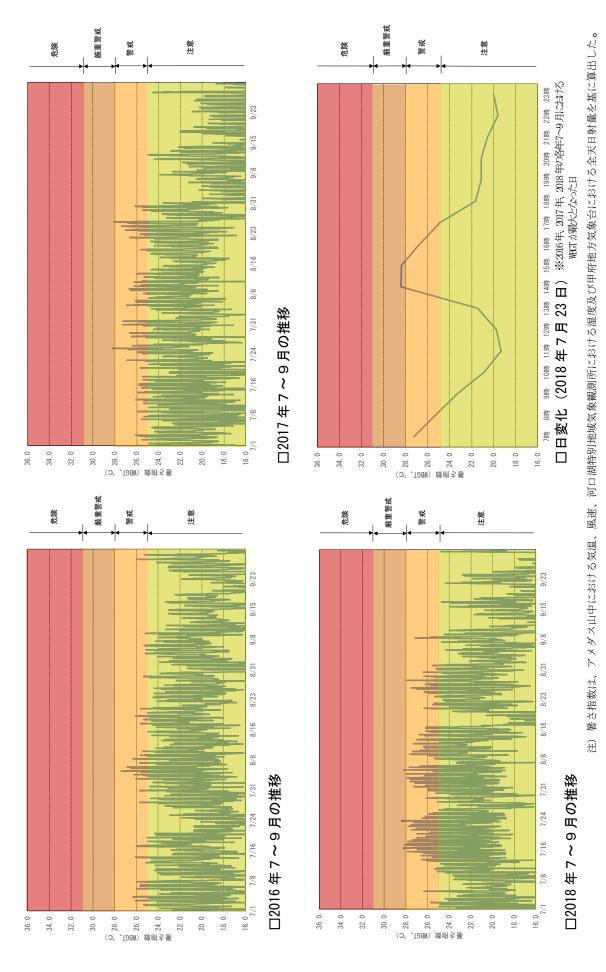
- 237 -



- 238 -



夏季期間(7~9月)中の暑さ指数(WBGT)の推移及び日変化(静岡) 图 9. 1. 4-3(5)



の推移及び日変化(山梨) 中の暑さ指数 (WBGT) (1~9月) 夏季期間 图 9. 1. 4-3(6)

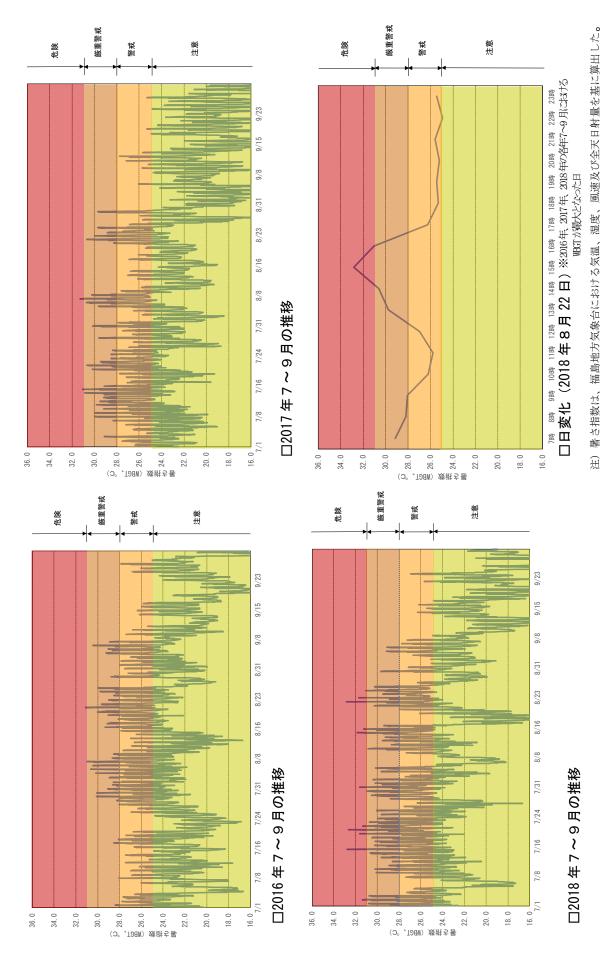
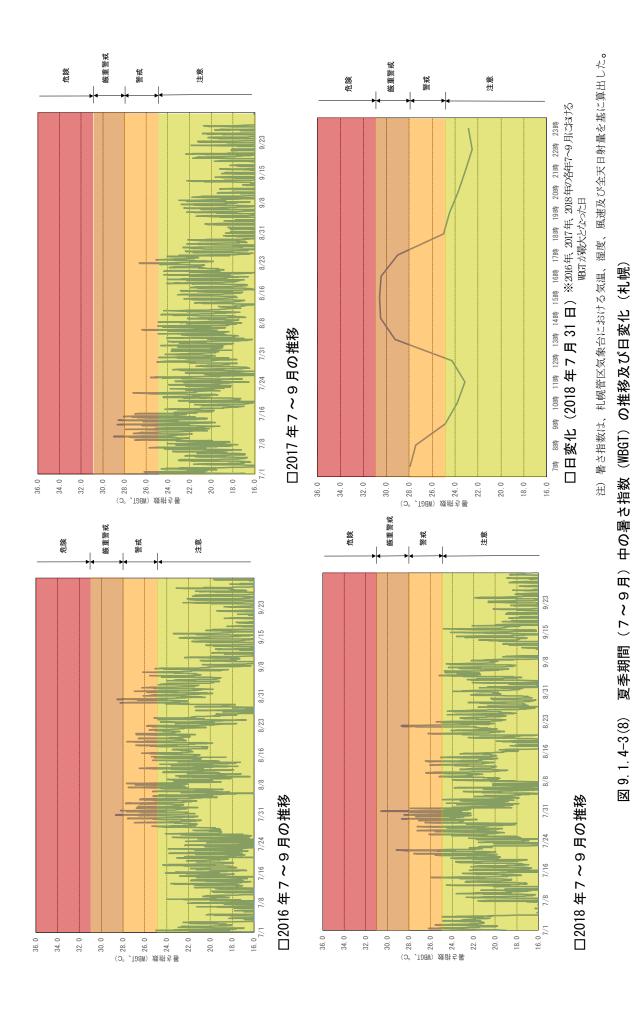


図 9.1.4-3(7) 夏季期間 (7~9月) 中の暑さ指数 (WBGT) の推移及び日変化(福島)



- 242 -

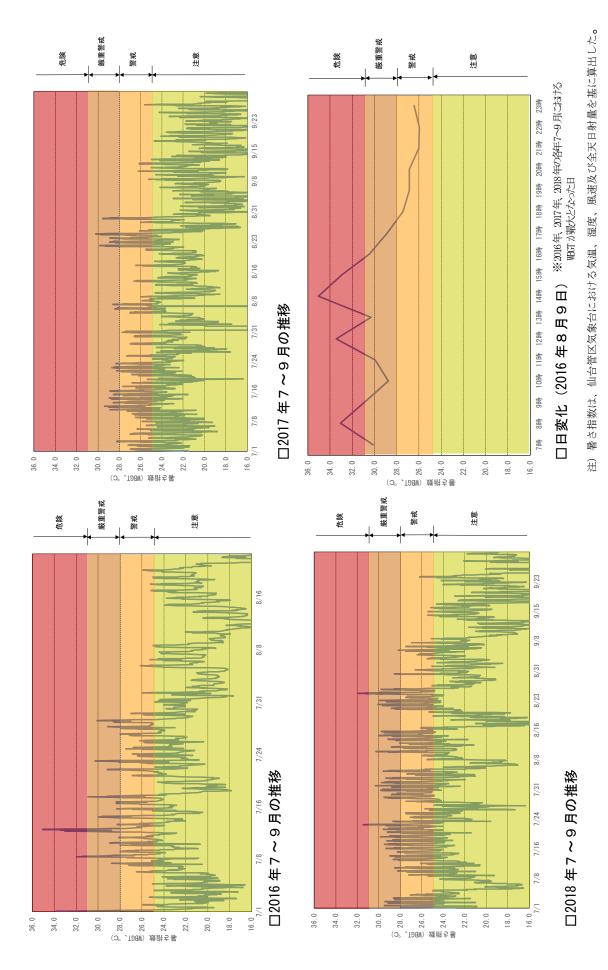


図 9.1.4-3(9) 夏季期間 (7~9月) 中の暑さ指数 (WBGT) の推移及び日変化 (宮城)

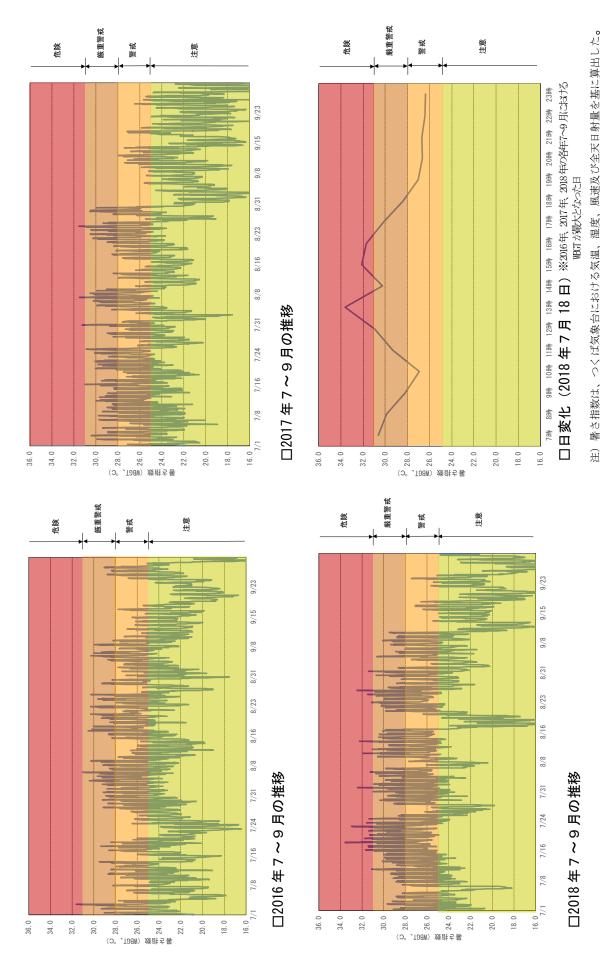


図 9.1.4-3(10) 夏季期間 (7~9月) 中の暑さ指数 (WBGT) の推移及び日変化 (茨城)

オ. 東京 2020 大会に向けた取組

(ア) 東京都における取組

東京都における暑さ対策に係る主な取組は、以下に示すとおりである。

- ○競技場外における観客等への暑さ対策
 - ・東京の厳しい暑さから都民や観客、観光客などの健康と安全を守るため、ラストマイルやマラソンコース周辺などの競技場外における暑さ対策を実施
 - ・2019年は、夏に行われるテストイベント(ビーチバレー、ボート、トライアスロン、ホッケー、マラソン)において、うちわや紙製帽子などの配布によるソフト対策、 仮設のテントやミストなどの設置によるハード対策を試行し検証
 - ・テストイベントの結果を踏まえ、具体的な対策の内容等について検討し、東京 2020 大会において、観客等に向けた暑さ対策を実施
- ○マラソン沿道等の暑さ対策
 - ・競技コースを含む都道へ遮熱性舗装等の整備
 - ・区市道の遮熱性舗装等の整備に対する補助の実施
 - ・街路樹の計画的な剪定による樹形の拡大・木陰の確保
 - ・テストイベントで、ソフト対策・ハード対策を試行
- ○医療機関における外国人受入体制の整備
 - ・外国人患者対応支援研修や JMIP⁵の認証に係る補助、外国人患者受入体制整備に係る補助の実施
 - ・医療機関向け救急通訳サービスの拡充、医療機関情報等の多言語対応の充実
 - ・観光・宿泊施設等関係機関との連携強化による外国人への医療提供に係る取組の促進
 - ・都立・公社病院での JMIP の認証取得の推進
- ○路面温度上昇抑制機能を有する舗装の整備
 - ・都道において遮熱性舗装等を累計約136km整備(マラソンや競歩などの競技コース、 競技会場周辺の道路等)
- ○街路樹の樹形拡大による夏の暑さ対策
 - ・マラソンコースとなる路線や主要競技会場までのアクセスルートとなる路線について、より多くの木陰を確保するため、街路樹の樹形を拡大する計画的な剪定を実施
- ○暑さ対策設備の導入促進等
 - ・クールスポット創出支援事業
 - ・東京 2020 大会に向けた暑さ対策推進事業
 - ・臨海部における暑さ対策の推進
 - ・打ち水の機運醸成

⁵ JMIP:外国人患者受入れ医療機関認証制度

(イ) 組織委員会における取組

組織委員会では、各競技の暑さ対策について、全競技のスポーツマネージャーを通じて 国際競技団体(IF)へのヒアリングと協議検討を進行中である。対策の整備としては、

- ・会場施設(日射遮蔽テント/大型冷風機)
- ・予防(WBGT 測定/周知/活用)
- · 救護(早期発見/対処/地域医療連携)
- ・情報提供(会場内告知/WEB/モバイル)

を検討しており、訪日外国人にも分かりやすい情報発信についても検討している。今後対 応が必要な事項としては、

- ・外国人に向けた情報発信の強化
- ・障害者への対策強化
- ・各種対策の試行の強化

を検討することとしている。

(ウ) その他省庁における取組

その他の省庁における主な取組は以下のとおりである。

- ・成田空港と都内を結ぶリムジンバス車内で、訪日外国人向けの熱中症に関する動画を 放映。(環境省)
- ・在外公館より環境省作成リーフレットのリンク掲載を通じ、熱中症関連情報を発信。 発信公館数は、HP 掲載公館数:104(内訳:北米 12、欧州 20、大洋州6、アフリカ 16、中東10、中南米22、アジア16、政府代表部2)、SNS 掲載公館数:31(内訳:北 米1、欧州6、大洋州3、アフリカ1、中東5、中南米9、アジア5、政府代表部1) (外務省)

カ. 法令等の基準等

歩行者が感じる快適性に関する法令等については、表 9.1.4-5 に示すとおりである。

表 9.1.4-5 歩行者が感じる快適性に関する法令等

法令・条例等	責務等
都市緑地法	(目的)
(昭和 48 年法律第 72 号)	第一条 この法律は、都市における緑地の保全及び緑化の推進に関し必要な事項を定めることにより、都市公園法(昭和三十一年法律第七十九号)その他の都市における自然的環境の整備を目的とする法律と相まつて、良好な都市環境の形成を図り、もつて健康で文化的な都市生活の確保に寄与することを目的とする。(国及び地方公共団体の任務等)第二条 国及び地方公共団体は、都市における緑地が住民の健康で文化的な生活に欠くことのできないものであることにかんがみ、都市における緑地の適正な保全と緑化の推進に関する措置を講じなければならない。 2 事業者は、その事業活動の実施に当たつて、都市における緑地が適正に確保されるよう必要な措置を講ずるとともに、国及び地方公共団体がこの法律の目的を達成するために行なう措置に協力しなければならない。 3 都市の住民は、都市における緑地が適正に確保されるよう自ら努めるとともに、国及び地方公共団体がこの法律の目的を達成するために行なう措置に協力しなければならない。

キ. 東京都等の計画等の状況

歩行者の快適性に関する計画等については、表 9.1.4-6(1)及び(2)に示すとおりである。

表 9.1.4-6(1) 歩行者の快適性に関する計画等(1/2)

な。1.40(1) 夕日日の区間に関する日日寺(1/2)										
関係計画等	目標・施策等									
都民ファーストでつくる「新 しい東京」~2020年に向けた 実行プラン~ (平成28年12月 東京都)	○快適な都市環境の創出 遮熱性舗装等の整備や緑陰の確保、クールスポットの創出、東京 2020 オリンツク・パラリンピック競技大会会場周辺の人が集まるエリアでの暑さ対策等を進し、都市の熱環境を改善するとともに、多様な主体による暑さ対策の取組を会に定着させる。	推								
	No. 政策目標 目標年次 目標値									
	1 競技会場周辺等における暑熱対応設備の整備 2019 年度 6 エリア によるクールエリアの創出 2019 年度 程度									
	2 都道での遮熱性舗装・保水性舗装の整備 2020 年 約 136km (累計)									
	 ・真夏でも快適に街歩きができるエリアの形成 ▶ 東京 2020 大会に向け、競技会場周辺などにおいて面的に暑熱対応設備を導入し、クールエリアを創出する。 ▶ ドライ型(微細)ミストや日よけ、壁面緑化の設置など、クールスポットを創出する区市町村や事業者を積極的に支援する。 ▶ 夏の強い日差しを遮る木陰を確保するため、樹形を大きく仕立てる計画的な剪定など、都道の街路樹や公園の樹木の適切な維持・管理を実施する。 ・緑の創出・保全 ▶ 東京でまとまった緑を創出するため、公園や緑地の整備とともに、都有が設等での屋上緑化・敷地内緑化や、都市開発諸制度を活用した公開空地を整備などにより、都市のあらゆる空間に良質な緑を創出する。 ▶ 水と緑のネットワークを更に充実させるため、臨海地域や河川等の水辺を間の緑化を推進する。 ▶ 都内に残る貴重な緑である丘陵地や崖線の緑、樹林地、都市農地等を保証し、ヒートアイランド現象の緩和を図る。 	を 的。 施の 空								

表 9.1.4-6(2) 歩行者の快適性に関する計画等(2/2)

目 15 → 1 → 1 kk								
関係計画等 都民ファーストでつくる「新	目標・施策等 ・路面温度上昇及び人工排熱の抑制							
しい東京」~2020年に向けた	▶ 都道において、センター・コア・エリアを中心に遮熱性舗装等を毎年約 10km							
実行プラン〜 (平成 28 年 12 月 東京都)	整備する。あわせて、競技会場周辺・競技コース等に遮熱性舗装・保水性 舗装を実施する区市に対して補助を行い、整備を促進する。							
(平成 28 年 12 月 東京都) (つづき)								
	物などからの人工排熱の削減に資する、都市の							
	進する。	•	1 1 12 2 1					
	▶ 身近で環境にやさしい交通手段である自転車の	つ利用を更に	促進する。					
	・暑さ対策の社会への定着促進							
	➤ 観光客等が多く集まる注目度が高いエリアにまる。							
	策を推進し、区市町村や事業者による暑さ対策		-					
	▶ 多様な主体との連携など、地域の実状に即した し、東京全体に暑さ対策の定着を図る。	こ取組を行う	区巾町村を文抜					
	し、	k成や打ち水	を宝施すること					
	で、東京 2020 大会に向け、暑さ対策へ積極的							
	▶ 都民や観光客などへの注意喚起として、熱中症							
	的に実施する。							
「3つのシティ」の実現に向	○快適な都市環境の創出							
けた政策の強化 (2019 年度)	東京 2020 大会に向けハード・ソフトの両面から暑	さ対策を推進	進し、今後					
~2020 年に向けた実行プラン	の都市の暑さ対策のレガシーとして活用。 							
(平成 31 年 1 月 東京都)	No. 政策目標	目標年次	目標値					
	1 競技会場周辺等における暑熱対応設備の整備	2019 年度	8エリア					
	ことによるクールエリアの創出		程度					
	2 シンボルプロムナード公園における暑熱対応 2019 年度 完了							
	2 設備の設置							
	・暑さ対策の推進							
	▶ 暑さ対策を集中的・効率的に進めるため「暑さ	的対策緊急対	応センター」を					
	設置。							
	東京 2020 大会に向け、2019 年夏のテストイク							
	するグッズの配布や仮設設備の設置などの暑さ		。試行結果を踏					
	まえ、東京 2020 大会における暑さ対策を推進		松 点の仕去せ和					
	熱中症対策や災害時の避難施設として活用する 等への空調設備の設置により、学校の暑さ対策							
	すべの至調故師の成置により、子校の者で対す▶ クールスポット及びクールエリアの整備規模を		· 在 1日、庄。					
	▶ 臨海副都心の骨格を形成する海上公園である		ロムナード公園					
	に暑熱対応設備を設置。							
東京都ヒートアイランド対策	・東京都では、公共施設を中心とした率先事業や各種制度	の実施によ	り、保水性舗装・					
ガイドライン	屋上緑化・校庭芝生化等の各種対策を推進してきたが、							
(平成17年7月 東京都)	広い主体により取り組む課題であり、民間建築物におけ							
	ことから、民間事業者や都民が、建物の新築や改修時に ートアイランド対策に取り組んでもらえるよう、熱環 ^は							
	ートテイプント対象に取り組んでもらえるより、熱線」 特性別対策メニュー)、及び建物用途別の対策メニュー							
	・建築主・設計者においては、建物の新築・改修時に本力		-					
	域の熱環境を把握した上で、地域に適した対策技術を通		· ·					
	イランド対策を取り込み、広範なヒートアイランド対策							
	ている。							
東京が新たに進めるみどりの	・東京都が目指すみどりの目標として、緑の総量を減ら	さないことを	:掲げ、4つの方					
取組(令和元年5月 東京都)	針と主要施策を示している。	- F7. 1810 -	# o N A : o +					
	・方針1「拠点・骨格となるみどりを形成する」において 策の1つとして、東京2020大会に向け、マラソンコー							
	大会後はレガシーとして、良好な樹形を維持した快適							
	大云後はレガン一として、良好な倒形を無行した伝施 る。	1ッツ11 工用	~ 正 畑 で 1比匹り					
	Ψ (

(2) 予測

1) 予測事項

予測事項は、緑の程度を含めた歩行者及びアスリートが感じる快適性への配慮の程度とした。

2) 予測の対象時点

予測の対象時点は、大会開催期間中とした。

3) 予測地域

予測地域は、全競技会場等及びそのラストマイルの範囲とした。

4) 予測手法

予測手法は、競技時間帯などから推定する方法によった。

5) 予測結果

競技会場が位置する都市における暑さ指数 (WBGT) の状況は、表 9.1.4-4(1)及び(2)、図 9.1.4-3(1)~(10)に示したとおりであり、「厳重警戒」とされる 28℃を上回る時間帯頻度が多い都市は、東京都 (2016~2018 年の平均で 30%程度)である。次いで、埼玉県 (同 18%程度)、静岡県 (同 15%程度)、千葉県 (同 14%程度)となっている。特に競技会場が集中している東京都における頻度が多い。

屋外の敷地内で行われる競技の開催時間帯は、表 9.1.4-7 に示すとおりである。オリンピック及びパラリンピック競技は昼間の時間帯に行われるものもあり、観客の移動に伴う、熱中症のリスクが生じるものと考えるが、競技会場等施設やラストマイルの一部では、日差しを遮断する街路樹等が形成する緑陰による効果が期待できる。

また、競技会場におけるテントや大型冷風機設置、医務室、救急車、ファーストレスポンダー⁶の適正な配置等により、ソフト・ハード両面から、場面ごと、対象者ごとの暑さ対策を東京都と組織委員会が連携して実施する計画となっている。さらに、2019年夏に開催されるテストイベントにおいて、複数の暑さ対策を試行し、その結果を検証することによってより効果的な大会本番の暑さ対策について取りまとめる。

これらのことから、対象者ごと、場面ごとの暑さ対策を東京都及び組織委員会が連携して取組を行うことにより、歩行者及びアスリートの感じる快適性の程度は極力確保できるものと考える。

区分	競技名称	競技会場	競技時間帯																		
巨刀	别1又名 4小		6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24
	アーチェリー	夢の島公園アーチェリー場													Ш			Ш			
	陸上競技(トラック&フィールド)	オリンピックスタジアム			П																
	野球	福島あづま球場			П	П							00	П	П		П	П		П	
	当	横浜スタジアム			Ш	Ш	Ш	Ш		Ш				Ш	Ш	Ш	Ш	Ш	Ш	Ш	Ш
	ソフトボール	福島あづま球場												Ш	Ш	Ш		Ш		Ш	
		横浜スタジアム	Ш	4	Щ.	Ш	Щ.	Ш	Щ.	Щ.	Щ			Ш	Ш	Щ	Щ.	Ш	Щ.	Ш	\bot
	カヌー (スラローム)	カヌー・スラロームセンター	Ш		Ш	Щ	Ш	Ш	Щ					Щ	Ш	Щ	Ш	Щ	Ш	Ш	\bot
	カヌー (スプリント)	海の森水上競技場			Щ	Ш	Ш	Ш	Ш	Ш			1	Ш	Ш	Ш	Ш	Ш	Ш	Ш	Ш
	自転車競技(BMXフリースタイル)	有明アーバンスポーツパーク			Ш	Ш		Ш		Ш				Ш	Ш	Ш	Ш	Щ	Ш	Ш	
オ	自転車競技(BMXレーシング)	有明アーバンスポーツパーク			Ш	Ш	Ш	Ш	Ш.	Ш	Ш			Ш	Ш	Щ	Ш	Ш	Ш	Ш	Ш
ij	自転車競技(マウンテンバイク)	伊豆MTBコース			Ш	Ш	Ш	Ш	Ш	Ш				Ш	Ш	Ш	Ш	Ш	Ш	Ш	Ш
ン	馬術	馬事公苑			Ш	Ш	Ш	Ш	Ш	Ш	Ш			Ш	Ш	Ш	Ш	Ш	Ш	Ш	Ш
۲°	馬術 (総合馬術の一部)	海の森クロスカントリーコース														Ш		Ш			
ツ	サッカー	オリンピックスタジアム他			Ш													Ш			
ク	ゴルフ	霞ヶ関カンツリー倶楽部														Ш		Ш			
	ホッケー	大井ホッケー競技場			П									П	П			П		П	
	近代五種	東京スタジアム			П	Ш	П		П						П			Ш		Ш	
	ボート	海の森水上競技場			П	П	П	П		П				П	П	П	П	П	П	П	\Box
	ラグビー	東京スタジアム			Ш	П	П	П	П	П	П			П	П	П	П	Ш	Ш	Ш	Ш
	射撃 (クレー)	陸上自衛隊朝霞訓練場			П	П	П	П	П	П				П	П	П	П	П	П	Ш	\prod
	スケートボード	有明アーバンスポーツパーク			Ш	П	Ш		T					Ш	П	Ш	Ш	Ш	Ш	Ш	Ш
	スポーツクライミング	青海アーバンスポーツパーク			П	П	Ш	П	П	П					П	m	П	П	П	П	\prod
	テニス	有明テニスの森			П	Ш	Ш		T				T	П	П		П	П	Ш	Ш	Ш
	ビーチバレーボール	潮風公園			П	П	П	П	m	П				П	П	П	Т	П	П	П	Ш
パ	アーチェリー	夢の島公園アーチェリー場			П	Т	Ш		m	П			T	Ш	Ш	m	П	П	Ш	Ш	Ш
ラ	陸上競技(トラック&フィールド)	オリンピックスタジアム			Ш	П	Ш	П	T	П	П		T	Ш	П	m	m	П	П	П	Ш
IJ	カヌー	海の森水上競技場			Ш	П	Ш	m	T	Ш			T	Ш	П	Ш	Ш	Ш	Ш	Ш	
ン	馬術	馬事公苑			П	П	Ш	П	Ш	П	П			П	П	Ш	m	П	П	П	Ш
F°	5人制サッカー	青海アーバンスポーツパーク			T	T	П	m	T	П				T	m	m	TŤ	П	П	т	Ш
ツ	ボート	海の森水上競技場	П		T	П	П	m	m	m	Т		Т	П	П	Ш	П	TT	П	т	Ш
ク	車いすテニス	有明テニスの森			TT	TT	TT		m				Ť	m	m	m	m	$\dagger \dagger$	$\forall \dagger$	m	\Box
	, · · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	1.14.7.4						-	4 K	v ;			×	v ;	, K			* 1			سب

表 9.1.4-7 屋外の敷地内競技の競技時間帯

出典:「東京 2020 大会スケジュール」(2019 年 8 月 13 日参照 組織委員会ホームページ) をもとに作成

https://tokyo2020.org/jp/games/schedule/

注)網掛けは、競技時間帯を示す。競技時間は、同一競技や種目であっても、競技会場や開催日によって異なる場合があるため、おおむねの時間帯を示している。

⁶ ファーストレスポンダー: 負傷者・急病人などを救急隊に引き継ぐ前の最初の対応者のこと。必ずしも医療専門家 に限定されない。

(3) ミティゲーション

1) 施設面 (ハード対策)

- ・競技会場では、テント等の設置による日射の遮へいと大型冷風機設置による冷却を組み 合わせた対策を検討する。
- ・各会場へのアスリート専用休憩スペースの設置や飲料水、アイシング用氷の提供など、 競技特性やIF基準を踏まえた最適な暑さ対策の取組を検討する。
- ・会場、施設面では、冷房・壁付き休憩エリアの設置に加え、一部の会場では、屋外配置 状況に応じた追加の屋根付き休憩スペースの設置を検討する。
- ・救護運営面では、早期の発見と対処による重症化の防止とともに、医務室、救急車、ファーストレスポンダーの適正な配置を検討する。
- ・選手村において、飲料水、アイシング用氷や屋外休憩スペースの提供を検討する。
- ・競技会場の手荷物検査などを待つ観客の列(レーン)を一般的な金属製の柵やベルトパー テーションで仕切るのではなく、アサガオ等の鉢植えを並べることで仕切る「フラワーレ ーンプロジェクト」を行う。

2) 運営面 (ソフト対策)

- ・暑さ対策を考慮の上、競技開催時間を設定した。
- ・東京2020組織委員会では、企業に対してクールシェア⁷活動への協力を呼び掛けるととも に、組織委員会の各種メディアとの連携について検討を進めている。
- ・東京2020組織委員会内で、暑さ対策グッズ作成/ライセンスに関する合同プロジェクトを立ち上げ、テストイベント開催に向け、パートナー企業とともに連携したグッズ開発を検討する。
- ・会場内での暑さ対策について告知・注意喚起を補完する機能として、東京2020組織委員 会のウェブサイト及びモバイルアプリに「暑さ対策」に関する情報を掲載し、事前に周 知すべき情報や気象に左右されるような変動要素のある情報などの提供を検討する。
- ・情報提供、注意喚起面では、会場の告知に加えて、国や自治体の情報サイトと連携した 気象情報やクールスポット⁸情報の提供を検討する。
- ・予防運営面で、WBGT (暑さ指数) 値の測定器を会場ごとに設置し、観客への注意喚起を 行うとともに、WBGT28℃以上の場合には、水分補給機会の提供等特別の対策を検討する。
- ・各国、地域の選手が東京2020大会時の気象状況を想定したトレーニングができるよう、 NOC/NPC Visitや選手団団長会議等の機会を通じた気象情報の事前提供を国際競技団体 (IF) に行う。
- ・予防運営面では、屋外配置や連続屋外勤務時間の上限等に関する基準の設定や屋内勤務 と屋外勤務のローテーションの実施、暑さ対策に考慮した配布物(ユニフォーム等)の 工夫、水分補給等の環境整備を検討する。
- ・ワークフォース⁹に対して、「観客向けの注意喚起や対策の啓発」と「ワークフォース自 身のコンディション管理」に関する事前研修の実施を検討する。
- ・組織委員会は、観客向け暑さ対策として、訪日外国人にも分かりやすい情報発信の強化

⁷ クールシェア:パブリック空間(民間も含む)・自然等の涼しい場所で涼むことで、個人によるエアコンの利用を控える活動。

⁸ クールスポット:暑熱対策として、日除け・遮熱性テント・微細ミスト・遮熱性舗装等を組み合わせた設備のこと。

⁹ ワークフォース:東京2020大会に従事する有給スタッフ、ボランティア、請負事業者

を検討している。訪日前の外国人を対象とした取組としては、リーフレットや学習ツールにより、気象情報、熱中症予防・対処等の情報の提供、在外公館を通じた熱中症予防啓発の活動促進を検討する。訪日中の外国人を対象とした取組としては、Web、リーフレット、空港、駅、リムジンバス等での情報発信において、施行及び効果検証を検討する。

・東京都では都市オペレーションセンターを設置し、天候等を含む様々な情報提供を行う他、ラストマイルにおける暑さ対策等への取組を実施する。なお、組織委員会が設置するメインオペレーションセンターでは、大会運営に関する情報統括、各競技会場等の権限を超えた問題の調整・解決の機能を有する。

3) テストイベントを活用した検証

東京都では、東京2020大会における東京都の取組を実践的に準備するため、テストイベントを活用した検証を行う。テストイベントは、東京2020大会の成功に向けて、主に競技運営及び大会運営の能力を高めることを目的として行われる。こうした大会本番を想定して行われるテストイベントは、ラストマイル運営や円滑な大会輸送など、大会における東京都の取組を実地で検証できる重要な場であり、東京都においても、組織委員会と連携し、テストイベントが実施される都内全会場で検証を行う。ビーチバレーボール、ボート及びホッケーにおけるテストイベントは、表9.1.4-8に示すとおりである。

表9.1.4-8 テストイベントを活用した検証

競技	検証場所	テストイベント日程	試行検証の主な内容							
ビーチバレー	潮風公園及び	2019年7月24日(水)	・暑さ対策							
ボール	その周辺	~28日 (日)		岛力:東京都医師会)						
			・シティキャスト応募者による案内等 等							
ボート	海の森水上競			客輸送等におけるアクセシビ						
	技場、東京テレ	~11日 (日)	リティ対応							
	ポート駅周辺			おける観客の安全な誘導方法						
			・暑さ対策等							
ホッケー	大井ホッケー	, , , , , , , , , , , , , , , , , , , ,	・暑さ対策 等							
.	競技場	~21日 (水)								
【対策の概要		1		\ nu 						
1.8	競技名	大会名		主催者						
	チバレーボール	FIVB ビーチバレーボールワールド!	プー2019 国際/	バレーボール連盟						
	 ハード対策>	4-star 東京大会	 <ソフト対策>							
	ハード対象/ 休憩所		○ 扇子							
		(高遮光性遮熱性シート)	○ 凉感マフラー	ータオル						
	 風機、ウォーター		〇 瞬間冷却保養							
	大型ミストタワー	(極微細ミスト)								
	競技名	大会名		主催者						
ボー		<u> </u>	星毛接十二 国際日	土惟名 ボート連盟						
	<u> r </u>	1019 世界が「トンユーノ」	<u> </u>							
	休憩所		○ 紙製帽子							
	ママック (高遮光	と性遮熱性シート)	○ 瞬間冷却保冷剤							
	極微細ミスト									
	散水チューブ									
競技名		 大会名		主催者						
ホッ		READY STEADY TOKYO - ホ	ッケー 東京20)20組織委員会						
	<u>/</u> ハード対策>		<ソフト対策>							
	休憩所		○ アイスバッグ							
		ト (ベンチ・ミスト付)	○ サンバイザ							
	極微細ミスト									
	散水チューブ									

(4) 評価

1) 評価の指標

評価の指標は、観客、アスリート、及び大会関係者への暑さへの配慮が事業者の実施可能な範囲で最大限行われることとした。

2) 評価の結果

競技会場等施設やラストマイルの一部では、日差しを遮断する街路樹等が形成する緑陰による効果が期待できる。

このような中、ソフト・ハード両面から、場面ごと、対象者ごとの暑さ対策を東京都と組織委員会が連携して実施する計画となっている。さらに、2019年夏に開催されるテストイベントにおいて、複数の暑さ対策を試行し、その結果を検証することによってより効果的な大会本番の暑さ対策について取りまとめる。

以上のように、対象者ごと、場面ごとの暑さ対策を東京都及び組織委員会が連携して取り 組む計画となっていることから、観客、アスリート、及び大会関係者への暑さへの配慮が事 業者の実施可能な範囲で最大限行われるものと考える。 (空白のページ)